

## נוהל סיוע לאגודות

### 1. מטרה

- 1.1 מטרת הנוהל היא סיוע מקצועי, ארגוני וכספי לאגודות מקבלות שירותים על פי נוהל זה.
- 1.2 סיוע על פי אמות מידה שקופים ושיווניים בבחינת סיוע ושיתופי פעולה לעמותות מקבלות שירותים מעצמה כדלהלן:

### 2. הגדרות

- 2.1 "אגודה" - אגודות ספורט ומועדוני ספורט כהגדרתם בחוק הספורט, תשמ"ח-1988 ("חוק הספורט").
- 2.2 "אגודה וותיקה זכאית" - אגודה בעלת ניהול תיקון מן הרשם המתאים בשנת התמיכה המקבלת שירותים מעצמה.
- 2.3 "אגודה חדשה זכאית" - אגודה בשנתיים הראשונות לפעילותה, בעלת אישור על הגשת מסמכים מרשם העמותות, אשר ביקשה לקבל שירותים מעצמה.
- 2.4 "מבחן האיגודים" - מבחנים לחלוקת תמיכות של משרד התרבות והספורט בהתאחדויות ספורט, באיגודי ספורט, באגודות ספורט ובמועדוני ספורט.
- 2.5 "סיוע מקצועי" - סיוע וייעוץ בנושאים מקצועיים, סיוע וייעוץ משפטי באמצעות עורך דין; כלכליים או חשבונאיים; רכישת פוליסות ביטוח; רכישת ציוד ספורט; העברה מרוכזת של תשלומים שהאגודות מקבלות השירותים מחויבות להעביר לאיגודי ספורט או להתאחדויות ספורט; הקניית ידע מקצועי לספורטאים, למאמנים, לאוהדים ולנושאי משרה באגודות מקבלות השירותים וארגון כנסים ופעילויות הדרכה; פרסום ושיווק ישיר; שירותי הסעות וכדומה.
- 2.6 "ועדה מקצועית" - ועדה שמונתה על ידי מנכ"ל/ית מרכז עצמה, לצורך בחינת תמיכה לפי הפרמטרים הנקובים בסעיף 8.1 לנוהל זה.
- 2.7 "שנת הערכה" - השנה הקלנדרית שקדמה לשנת התמיכה.
- 2.8 "שנת התמיכה" - השנה הקלנדרית שבעדה מבוקשת התמיכה.
- 2.9 "הגורם המאשר" - הגורם המאשר את הסיוע בפועל מטעם מרכז עצמה בכפוף לנוהל זה, יהא כדלקמן:

היקף הסיוע <sup>1</sup>	גורם מאשר <sup>2</sup>
עד 50,000 ₪	מנכ"ל ויו"ר
מעל 50,000 ₪	ועד עצמה (הנהלה)

### 3. אופן הגשת הבקשה והטיפול בה

- 3.1 בקשות לסיוע מקצועי ו/או כספי בכל שנה קלנדרית יוגשו עד תום הרבעון הראשון של השנה או עד מועד אחר שתפרסם עצמה בשנה נתונה. למען הסר ספק, עצמה רשאית להפסיק בחינת בקשות סיוע חדשות אף אם הוגשו במועד הנדרש או לחלופין להאריך את המועד כאמור בשנה נתונה או להוסיף מועדים נוספים בנסיבות שלא ניתן היה לצפות מראש, וזאת בשים לב לתקציבה של עצמה בשנה הרלוונטית.
- 3.2 לבקשה יצורפו כל המידע והמסמכים בהתאם להוראות הנוהל.

<sup>1</sup> היקף הסיוע ייבדק במצטבר לכל אגודה בשנה נתונה והגורם המאשר יקבע בהתאם. לפיכך, לדוגמא, אגודה אשר ביקשה וקיבל סיוע בסך של 45,000 ₪ ומבקשת באותה שנה סיוע נוסף בסך של 6,000 ₪, תידרש לקבל את אישור ועד עצמה לעניין הבקשה הנוספת.  
<sup>2</sup> בכפוף ומבלי לגרוע מנהל זכויות חתימה של מרכז עצמה.



3.3. הבקשה והמסמכים המצורפים יוגשו בהתאם לנדרש בטופס בקשת סיוע כפי שיפורסם על ידי מרכז עצמה.

3.4. הבקשה תועבר לידי המנכ"ל לבחינה ראשונית ובדיקת עמידתה בתנאי הסף.

3.5. פנייה אשר עברה את הבחינה הראשונית תועבר לגורם המאשר, בהתאם להיקף הבקשה. במסגרת זו, רשאי הגורם המאשר (בהתאם לסכומי התמיכה) לערוך פגישה מקדמית במטרה לקבל תמונה כללית לגבי הסיוע המבוקש, היתכנות פעילות האגודה, מטרותיה, הגורמים העומדים בראשה וכן לבקש פרטים נוספים. בשלב זה, תיבחן גם עמידתה של הבקשה בתנאי הסף. בתום הבחינה הראשונית, יוחלט אם להמשיך לשלבים הבאים או האם מתקיימות נסיבות לדחיית הפניה על הסף (early no).

3.6. החלטות הגורם המאשר הרלוונטי יהיו מנומקות ויפרטו את השיקולים שנסקלו. החלטות הגורם המאשר יוכלו לעבור לעיון האגודה בכפוף לבקשת האגודה בתוך 14 ימים ממועד קבלת ההחלטה. הגורם המאשר יעמיד לעיון האגודה את ההחלטה בתוך 14 ימים ממועד קבלת הבקשה.

#### **4. תנאי סף מצטברים כלליים**

4.1. האגודה עומדת בהגדרה "אגודה חדשה זכאית" או "אגודה וותיקה זכאית", לפי העניין.

4.2. האגודה מסרה למרכז עצמה בכתב את הסכמתה להיות אגודה מקבלת שירותים (לרבות במסגרת הסכם שירותים בין האגודה לבין מרכז עצמה).

4.3. האגודה הגישה בקשה מפורטת בהתאם לנוהל ולהנחיות מרכז עצמה.

4.4. האגודה חתמה על כלל ההתחייבויות והטפסים הנדרשים כלפי מרכז עצמה וכל התחייבות נוספת באם תידרש בעתיד בהתאם להנחיות הגופים הרגולטוריים הרלוונטיים, לרבות מינהל הספורט.

5. **תנאי סף לקבלת סיוע מקצועי** האגודה לא מקבלת סיוע מקצועי ממרכז ספורט אחר, שאינו מרכז עצמה.

5.2. אגודה שאושרה לה בשנת הערכה תמיכה שוטפת לפי מבחן האיגודים בסכום העולה על 500,000 ₪, לא תהיה רשאית לקבל סיוע מקצועי על פי נוהל זה.

#### **6. תנאי סף לקבלת סיוע כספי לאגודות קיימות**

6.1. **הגדרות**

"אגודה קטנה" - אגודה המקיימת פעילות סדירה בענף ספורט אחד בלבד.

"אגודה קיימת" - אגודה שיש לה אישור ניהול תקין מהרשם המתאים, לפי העניין ושנתמכה בשנת ההערכה לפי מבחן האיגודים.

"אגודה רב ענפית" - אגודה המקיימת פעילות סדירה בארבעה ענפי ספורט לפחות, ובהם ענף ספורט אישי אחד לפחות.

6.2. מרכז עצמה לא ייתן סיוע כספי לאגודה בעבור פעילות שהאגודה מקבלת בעדה תמיכה או מימון ממשד ממשרד; בלי לגרוע מכלליות האמור, מרכז עצמה יתנה מתן סיוע כספי לאגודה באישור בכתב מאת האגודה שלפיו היא לא קיבלה תמיכה או מימון אחר ממשד ממשרד, בעד הפעילות נושא הסיוע הכספי.

6.3. היקף הסיוע הכספי השנתי לא יעלה, במצטבר, על 50,000 ₪ לאגודה, ולעניין אגודה רב ענפית - 150,000 ₪.

6.4. היקף הסיוע הכספי לא יעלה על סכום ההוצאות הישירות שהוצאו בשל העילה שבעדה ניתן הסיוע.

6.5. סיוע כספי לאגודה קיימת יינתן בכפוף לאחת העילות המפורטות להלן:

6.5.1. סיוע כספי בשל קרות מצב מיוחד שהוא אחד מאלה:

- 6.5.1.1 מצוקה כספית; יראו אגודה במצוקה כספית אם מתקיימים לגביה לפחות שלושה תנאים מבין התנאים המפורטים בסעיפים 6.5.1.1.1 עד 6.5.1.1.4 להלן, ולעניין אגודה קטנה – שני תנאים מבין התנאים כאמור לפחות:
- 6.5.1.1.1 שיעור הגרעון המצטבר בנכסים נטו לשימוש בעבור פעילויות של האגודה שיועדו ושלא יועדו, מתוך מחזור ההכנסות של האגודה, לפי הדוח הכספי המבוקר האחרון, גבוה מ-50%;
- 6.5.1.1.2 רמת הנזילות המיידית, לפי הדוח הכספי המבוקר האחרון, נמוכה מ-0.5; לעניין זה, רמת נזילות מידית – מזומנים ושווי מזומנים חלקי התחייבויות שוטפות;
- 6.5.1.1.3 היחס השוטף, לפי הדוח הכספי המבוקר האחרון, נמוך מ-0.7; לעניין זה, יחס שוטף – סך הנכסים השוטפים חלקי סך ההתחייבויות השוטפות;
- 6.5.1.1.4 שיעור הגירעון השוטף בנכסים נטו לשימוש בעבור פעילויות של האגודה שיועדו ושלא יועדו, מתוך מחזור ההכנסות של האגודה, לפי שלושת מאזני המבחן האחרונים, גבוה מ-50%;
- עצמה תתנה את מתן הסיוע הכספי לאגודה בקבלת הצהרה חתומה על ידי מורשי החתימה של האגודה מבקשת הסיוע בדבר קיום מצוקה כספית כאמור וכן בהגשת תכנית הבראה והתחייבות של האגודה לפעול לפיה; המרכז יודא את עמידתה של האגודה בתכנית הבראה כאמור.
- 6.5.1.2 אירוע חריג שהוא אחד מאלה: (א) אירוע חירום ביטחוני; (ב) אירוע חירום בריאותי; (ג) אירוע בלתי צפוי שנבע בשל כוח עליון; (ד) אירוע בלתי צפוי אחר, שבשלו הטיחה רשות מוסמכת מגבלות על האגודה, הפוגעות בפעילותה השוטפת, ובלבד שהאירוע לא נבע בשל מעשה או מחדל של האגודה;
- 6.5.1.3 פציעת שחקן שבעקבותיה נגרמו לאגודה הוצאות מיוחדות לכיסוי הטיפול הרפואי בשחקן או להתקשרות עם שחקן מחליף;
- 6.5.1.4 השבתת מיתקן שהצריכה שכירת מיתקן חלופי המרוחק ב-10 ק"מ לפחות מהמתקן שהושבת;
- 6.5.1.5 עליית ליגה.
- 6.5.2 סיוע כספי בעד פרויקט מיוחד שנערך באופן חד-פעמי, כגון: יום עיון, פעילות העשרה, כנס, סדנה וכיוצא באלה, ובלבד שמתקיימים כל אלה:
- 6.5.2.1 הפרויקט נערך בידי כמה אגודות במשותף ועוסק באחד מהתחומים האלה: חינוך, מוגנות בספורט, מניעת אלימות, מאבק בגזענות או קידום שוויון, ובכלל זה שוויון מגדרי;
- 6.5.2.2 משכו הכולל של הפרויקט לא יפחת מ-6 שעות;
- 6.5.2.3 המרצים, המנחים או המדריכים בפרויקט, לפי העניין, הם בעלי מומחיות מקצועית בתחום הנוגע לעניין.
- 6.5.3 סיוע כספי בעד השתתפות ספורטאים או נבחרות בתחרויות ספורט בין-לאומיות, ובלבד שהתחרות הוכרה כתחרות רשמית על ידי הגוף הבין-לאומי המייצג והמוכר באותו ענף ספורט, ותוצאותיה משמשות לדירוג הספורטאים או הנבחרות המשתתפים בה.

## 7. תנאי סף לקבלת סיוע כספי לאגודות חדשות

- 7.1. בסעיף זה "אגודה חדשה" היא אחת מאלה: (א) אגודה שטרם מלאו שנתיים להקמתה; (ב) אגודה קיימת, לעניין הקמת ענף ספורט חדש במסגרתה או הקמת פעילות של מגדר נוסף (נשים או גברים) שאינו מיוצג בענף קיים באגודה.
- 7.2. סיוע כספי לאגודה חדשה יינתן לשם מימון ההוצאות הדרושות להקמת האגודה או לקיום פעילותה, ובלבד שמתקיימים **כל** אלה:
- 7.2.1. הסיוע הכספי יינתן בדרך של תשלום לספקים שאיתם התקשרה האגודה בהסכם;
- 7.2.2. הסיוע הכספי ניתן בעבור אחת או יותר מההוצאות האלה: ביגוד, העסקת אנשי מקצוע, שכירת מיתקן, נסיעות ודמי רישום או אגרות שיפוט לאיגוד או להתאחדות;
- 7.3. מתן הסיוע כפוף להצגת מקורות מימון עצמאיים של האגודה, בשיעור של 20% מהוצאות האגודה לפחות; לעניין זה, יוכרו גם הוצאות בשווה-כסף ושווי עבודת מתנדבים, בכפוף להוראות הנוהל.

## 8. אמות המידה לקבלת סיוע מקצועי או כספי

- הסיוע לאגודה שבקשתה עומדת בתנאי הסף הכלליים וכן בתנאי הסף הספציפיים למתן סיוע מקצועי או כספי (כמפורט בסעיפים 5, 6 ו-7 לעיל) ייקבע תוך לקיחה בחשבון של הפרמטרים המנויים להלן:
- 8.1. ניקוד בסיסי (10%)

**רמה מקצועית, פוטנציאל הישגי וקידום אוכלוסיות:** לכל אגודה ייקבע ניקוד בסיסי בהתחשב בפרמטרים הנקובים להלן. הניקוד הבסיסי יקבע על ידי הועדה המקצועית. הניקוד יהא לפי 3 רמות: נקודה 1 (נמוך); 3 נקודות (בינוני) או 5 נקודות (גבוהה). לאחר סכימת סך הניקוד הבסיסי, ייערך חישוב יחסי לפי הנוסחה להלן: סך הניקוד שהושג יחולק ב-25 והתוצאה תוכפל ב-10. לדוג': אם סך הניקוד שהושג הוא 20, אזי הניקוד בגין פרק 8.1 יהא 8 (20/25 כפול 10).

<u>ניקוד</u>	<u>פרמטר</u>
<b>רמה מקצועית</b>	
1	האגודה מעסיקה מזכיר ו/או מנהל פרויקטים
3	האגודה מעסיקה מנהל עמותה בשכר
5	האגודה מעסיקה מנהל עמותה בשכר שהוא בעל תואר ראשון ממוסד אקדמי מוכר בישראל
<b>רמה מקצועית</b>	
1	האגודה מעסיקה מאמן שהוא בעל תעודת הסמכה
3	נוסף למאמן בעל הסמכה, האגודה מעסיקה עוזר מאמן ו/או מדריך שהוא בעל תעודת הסמכה
5	האגודה מעסיקה צוות אימון המורכב לפחות מ-3 חברי צוות בעלי תעודת הסמכה
<b>רמה מקצועית</b>	
1	האגודה מעסיקה איש מקצוע אחד במעטפת המקצועית של המועדון, כגון: תזונאי, פסיכולוג או פיזיותרפיסט וכו'.
3	האגודה מעסיקה שני אנשי מקצוע אחד במעטפת המקצועית של המועדון, כגון: תזונאי, פסיכולוג או פיזיותרפיסט וכו'.

5	האגודה מעסיקה שלושה או יותר אנשי מקצוע אחד במעטפת המקצועית של המועדון, כגון: תזונאי, פסיכולוג או פיזיותרפיסט וכו'.
<b>פוטנציאל הישגי</b>	
1	מעל 1 ומתחת ל- 2 ספורטאים מטעם האגודה מהווים חלק מסגל נבחרת ישראל בענף הרלוונטי
3	מעל 2 ומתחת ל- 3 ספורטאים מטעם האגודה מהווים חלק מסגל נבחרת ישראל בענף הרלוונטי
5	מעל 3 ספורטאים מטעם האגודה מהווים חלק מסגל נבחרת ישראל בענף הרלוונטי
<b>קידום אוכלוסיות</b>	
1	בין 1% ל-19% מבין הספורטאים הפועלים במסגרת האגודה הן ספורטאיות פעילות (נשים, נוער וילדות)
3	בין 20% ל-25% מבין הספורטאים הפועלים במסגרת האגודה הן ספורטאיות פעילות (נשים, נוער וילדות)
5	מעל 25% מבין הספורטאים הפועלים במסגרת האגודה הן ספורטאיות פעילות (נשים, נוער וילדות)

8.2. ניקוד משלים (90%)<sup>3</sup>

8.2.1. היקף פעילות המועדון (42%) :

<u>ניקוד</u>	<u>תקציב שנתי ממנהל הספורט (₪)</u>
3	עד 10,000 ₪
6	10,001 ₪ עד 50,000 ₪
9	50,001 ₪ עד 100,000 ₪
14	100,001 ₪ עד 150,000 ₪
27	150,001 ₪ עד 200,000 ₪
42	200,001 ₪ ומעלה

8.2.2. מספר שנות קבלת שירותים מעצמה ברצף (3%) :

<u>ניקוד</u>	<u>מספר שנים</u>
1	עד 5 שנים
2	6-10 שנים
3	11 שנים ומעלה

8.2.3. מספר קבוצות אן ספורטאים (24%) :

לענפים קבוצתיים - מספר קבוצות ליגה באגודה:

<sup>3</sup> חישוב הניקוד המשלים יהא נומינלי, כך שכל נקודה בטבלה מייצגת נקודה בציון הסופי (ללא חישוב יחסי).

<u>ניקוד</u>	<u>מספר קבוצות ליגה</u>
9	עד 2 קבוצות כולל
17	3 – 5 קבוצות כולל
24	6 קבוצות ומעלה

**או**

לענפים אישיים – מספר ספורטאים באגודה :

<u>ניקוד</u>	<u>מספר ספורטאים בענף</u>
9	עד 20
17	21 – 50
24	50 ומעלה

8.2.4. **מספר ענפי הספורט באגודה (14%) :**

<u>ניקוד</u>	<u>מספר הענפים באגודה</u>
4	ענף ספורט אחד
7	2 עד 4 ענפי ספורט
14	5 ענפי ספורט ומעלה

8.2.5. **מיקום גאוגרפי (7%) :**

<u>ניקוד</u>	<u>מיקום גאוגרפי - לפי מחוזות<sup>4</sup></u>
4	מחוז ירושלים
0	מחוז תל אביב
0	מחוז המרכז
4	מחוז חיפה
7	מחוז הדרום
7	מחוז הצפון
14	שכונות שיקום <sup>5</sup>

**9. היקף הסיוע המקצועי או הכספי**

אגודה שתעמוד בתנאי הסף הכלליים ובתנאי הסף הספציפיים לסיוע מקצועי או סיוע כספי (לפי הרלוונטי), ותימצא זכאית לסיוע על פי אמות המידה הנקובות בסעיף 8 לעיל, תקבל סיוע מקצועי או כספי (לפי בקשת הסיוע הרלוונטית), בהתאם לחלוקה כמפורט בסעיף זה להלן :

9.1. 34 נקודות ומטה – זכאית לסיוע מקצועי או כספי (לפי בקשת הסיוע הרלוונטית) בגובה של 3,000 ₪, בשנת התמיכה.

<sup>4</sup> כפי שהמחוזות נקבעו בהודעה על חלוקת שטח המדינה למחוזות ולנפות ותיאורי גבולותיהם - י"פ תשי"ז מס' 531 מיום 11.4.1957 עמ' 761.

<sup>5</sup> כמפורט ברשימת שכונות השיקום משנת 1978 ואילך, באתר משרד הבינוי והשיכון.



- 9.2. בין 35 ל – 40 נקודות – זכאית לסיוע מקצועי או כספי (לפי בקשת הסיוע הרלוונטית) בגובה של 5,000 ש"ח, בשנת התמיכה.
- 9.3. בין 41 ל – 50 נקודות – זכאית לסיוע מקצועי או כספי (לפי בקשת הסיוע הרלוונטית) בגובה של 10,000 ש"ח, בשנת התמיכה.
- 9.4. בין 51 ל – 60 נקודות זכאית לסיוע מקצועי או כספי (לפי בקשת הסיוע הרלוונטית) בגובה של 20,000 ש"ח בשנת התמיכה.
- 9.5. בין 61 ל – 70 נקודות זכאית לסיוע מקצועי או כספי (לפי בקשת הסיוע הרלוונטית) בגובה של 30,000 ש"ח בשנת התמיכה.
- 9.6. בין 71 ל – 80 נקודות זכאית לסיוע מקצועי או כספי (לפי בקשת הסיוע הרלוונטית) בגובה של 40,000 ש"ח בשנת התמיכה.
- 9.7. בין 81 ל – 90 נקודות זכאית לסיוע מקצועי או כספי (לפי בקשת הסיוע הרלוונטית) בגובה של 50,000 ש"ח בשנת התמיכה.
- 9.8. יותר מ-90 נקודות - תיבחן האפשרות למתן סיוע מקצועי או כספי (לפי בקשת הסיוע הרלוונטית) בשיעור העולה על הסיוע המנוי לעיל בכפוף להוראות סעיף 10.10.

## **10. כללי**

- 10.1. אין באמור בנחה זה משום התחייבות מצד מרכז עצמה לתת תמיכה ו/או סיוע כלשהם. מרכז עצמה מדגיש, כי יכולתו להעמיד את התמיכות, מוגבלת ומותאמת ליכולותיו התקציביות המשתנות מדי שנה ובמהלך השנה ולפיכך, על מגישי הבקשה לתכנן את פעילותם, מבלי להסתמך על התמיכות, ואין באי נתינתן כדי להוביל לדרישה או טענה כלשהי, כנגד מרכז עצמה.
- 10.2. מרכז עצמה יהיה רשאי להעמיד סיוע לכלל העמותות או לעמותות בענף/אשכול ענפים מסוים באמצעות יועצים מקצועיים, בין אם הם מועסקים ישירות על ידי מרכז עצמה ובין אם לאו, על חשבון התקציב של מרכז עצמה באותה שנה למתן סיוע לכלל העמותות או לעמותות המשתייכות לענף/אשכול ענפים הרלוונטי, לפי העניין.
- 10.3. מרכז עצמה יהיה רשאי להקפיא או לבטל או לצמצם כל הקצבה/תמיכה/סיוע או כל חלק ממנה עפ"י שיקול דעתו הבלעדי, בשל שיקולים תקציביים של מרכז עצמה ו/או בשל התנהלות האגודה הנתמכת.
- 10.4. למעט אם סוכם אחרת במפורש ובכתב, סכומי הסיוע הינם חד פעמיים, קבועים בערכים נומינליים ולא יהיו צמודים למדד כלשהו.
- 10.5. מתן הסיוע המקצועי ו/או הכספי מותנה וכפוף להוראות כל דין.
- 10.6. מתן סיוע מקצועי או כספי יהא כפוף לחתימה על הסכם מענק מותנה בין מרכז עצמה לבין האגודה, בנוסח שיקבע על ידי מרכז עצמה מעת לעת.
- 10.7. האגודה תציין באופן סביר את עובדת תמיכת משרד התרבות והספורט ומרכז עצמה בפעילות הנתמכת.
- 10.8. לגורם המאשר קיים שיקול דעת שלא לאשר בקשה אף אם היא עומדת בכל תנאי הזכאות וזאת במקרים חריגים בנימוקים מיוחדים שיפורטו בהחלטה.
- 10.9. הגורם המאשר רשאי על פי שיקול דעתו לאשר את מלוא היקף התמיכה המבוקשת או רק חלק מהתמיכה המבוקשת, בנימוקים שירשמו בהחלטתו.
- 10.10. הועד יכול לאשר תמיכה חריגה כתוספת לסכום המאושר ממקורות עצמיים של מרכז עצמה, במקרים מיוחדים ובנימוקים שיפורטו, בכפוף להסכמה מלאה של כל חברי הועד.
- 10.11. מרכז עצמה יפקח על מילוי התנאים למתן התמיכות ועל השימוש בתמיכות שניתנו, בתכיפות הראויה בנסיבות העניין, באמצעים הראויים והמידתיים.